

Методические рекомендации
для библиотек образовательных организаций по исполнению ФЗ-
№114 «О противодействии экстремистской деятельности».

Сеть Интернет представляет собой удобное поле для экстремистской деятельности и возможность распространения. Экстремистская деятельность достаточно активно проявляет себя в распространении экстремистских материалов в печатной и иной форме, в том числе и с использованием сети Интернет.

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Статья 1. ФЗ определяет основные понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

подрыв безопасности Российской Федерации;

захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности;

возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

унижение национального достоинства;

осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-

технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Работа библиотеки с Федеральным списком экстремистских материалов (далее - ФСЭМ) — относительно новое направление деятельности. В современных условиях попытки обострения радикальных настроений проводятся, в том числе, и с помощью различных информационных носителей. Это делает библиотеку активным участником противодействия экстремистской деятельности.

Библиотеки стали объектом внимания органов прокурорского надзора фактически сразу после первых публикаций записей Федерального списка экстремистских материалов.

В июле 2007 года в «Российской газете» была опубликована первая редакция ФСЭМ.

Главной сложностью в работе с ФСЭМ является отсутствие рубрикации, унификации описания, библиографических описаний, дублирующие друг друга судебные решения, не поддающиеся идентификации по виду материала записи, неудачная система поиска. Всё это максимально осложняет работу библиотекарей. Просматривать весь список даже раз в квартал на предмет исключения из него пунктов — занятие трудоёмкое, учитывая, что с каждым годом он становится больше на несколько сотен записей.

Экстремистские материалы могут поступить в библиотеку при комплектовании фондов: получении обязательного экземпляра документа, покупке, подписке, получении документов от пользователей взамен утерянных (замена), обмене, в качестве даров и пожертвований, другими способами.

Рекомендуется не принимать в качестве пожертвования документы от религиозных организаций, не прошедших государственную регистрацию в органах юстиции; издания, пропагандирующие насилие, межнациональную

вражду, жестокость; произведения авторов, позиционирующих антигуманные цели.

Состав материалов, признанных экстремистскими, разнообразен. Это книги, брошюры, выпуски или отдельные статьи из периодических изданий, листовки, плакаты, лозунги, интернет-сайты, видео. Среди авторов, запрещённых произведений - политические и религиозные деятели, публицисты, журналисты, а также анонимы, пишущие свои обращения.

Распространение запрещенной литературы приравнено к возбуждению межнациональной розни, за которую статья 280 УК РФ предполагает лишение свободы до пяти лет.

При составлении своих инструкций по работе с экстремистскими материалами многие коллеги воспользовались инструкцией, разработанной сотрудниками Российской национальной библиотеки.

Работа в библиотеках проводится примерно по одинаковой схеме: назначается комиссия или ответственный сотрудник, отслеживающий обновления ФСЭМ и проводящий сверку фондов и списка. Интервал сверки устанавливается от 1 месяца до 1 года. Следует отметить, что оптимальный интервал - квартал, т. к. за год список может увеличиться на сотни пунктов, проверка которых в дальнейшем займёт не один день. Кроме того, при проверке прокуратура обязательно поставит на вид слишком долго не обновлявшийся список.

Далее составляется акт сверки и, при необходимости, акт обнаружения. Издание маркируется, доступ к нему ограничивается, режим особого хранения чаще всего не предусматривается. Маркировку библиотека может выбрать сама, важно, чтобы она была заметной и понятной. Кроме того, вероятно, стоит продумать возможность удаления маркировки без порчи издания, т. к. случаи исключения книг из ФСЭМ встречаются часто.

Карточки на издания из каталогов изымаются, на них также делается соответствующая отметка. Далее принимается решение о дальнейшем хранении издания или о его списании.

Работу с библиотечными фондами определяет Приказ Минкультуры России от 8 октября 2012 года № 1077 «Об утверждении Порядка учёта документов, входящих в состав библиотечного фонда». В нём содержится исчерпывающий перечень оснований для исключения документа из библиотечного фонда. Такими причинами являются утрата, ветхость, дефектность, устарелость по содержанию, непрофильность. При этом непрофильность документов устанавливается на основе профиля комплектования фонда или иного нормативного документа, утверждаемого руководителем библиотеки.

Документы, находящиеся на хранении в библиотечном фонде и включённые в ФСЭМ, под данные критерии в большинстве случаев не попадают. В «Рекомендациях по работе библиотек с документами, включёнными в Федеральный список экстремистских материалов (утв. Минкультуры России 12.09.2017) говорится: «если у библиотеки нет определенных Законом оснований для хранения выявленного документа,

включенного в ФСЭМ, данный документ подлежит списанию и передаче на утилизацию в соответствии с данными Рекомендациями по учету фонда. Основание для списания - несоответствие профилю комплектования библиотеки».

Если принимается решение о дальнейшем нахождении издания в фонде библиотеки, оно исключается из фондов открытого доступа и выдаётся только по письменному заявлению с указанием цели запроса. Документ выдаётся без права копирования, работать с ним можно только в стенах библиотеки. Читатель предупреждается о том, что издание находится в ФСЭМ.

Таким образом, рекомендуется выполнение следующих процедур:

- руководителю необходимо издать приказ о работе библиотеки с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов»; создать комиссию из сотрудников, ответственных за выявление, изъятие и уничтожение из фонда библиотеки документов и фильтрацию доступа к сайтам, включенным в Федеральный список экстремистских материалов.

- в Положении о библиотеке прописать запрет на распространение экстремистской деятельности;

- составить инструкцию по работе с ФСЭМ с указанием ответственных лиц и графика сверки;

- создать журнал учёта сверок ФСЭМ с фондом библиотеки.